



Samenvatting

Naar aanleiding van het advies van de Taskforce Duurzaam Zorglandschap, heeft de jeugdregio Zuid-Limburg na besluitvorming in de G16 een verzoek ingediend bij de gemeente Eindhoven om de inkoop JeugdzorgPlus (JZ+) 2026 voor landsdeel Zuidoost mede namens de jeugdregio Zuid-Limburg te verzorgen. Op 27 maart 2025 heeft het Bestuurlijk Overleg JZ+ plaatsgevonden. Gedurende dit overleg is ingestemd met de toetreding van Zuid-Limburg.

Omdat het huidige contract voor JeugdzorgPlus (GIK-J) afloopt op 31 december 2026, betekent dit concreet dat de inkoop JZ+ per 1 januari 2027 wordt uitgebreid met de regio Zuid-Limburg. In 2025 gaan we gezamenlijk met landsdeel Zuidoost aan de slag gaan met het voorbereiden van de inkoop JZ+. Om de toetreding te formaliseren, dient de DVO ondertekend en het mandaat aan de gemeente Eindhoven voor de inkoop JZ+ verleend te worden. De Stuurgroep Jeugd Regio Zuid-Limburg heeft op 17 april 2025 besloten om hierover positief te adviseren.

Op verzoek van de gemeente Eindhoven wordt hun collegevoorstel als basis gebruikt zodat alle regio's dezelfde beslispunten hanteren.

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van het vertrek van regio Hart van Brabant uit Landsdeel Zuidoost naar Landsdeel Zuidwest per 1 januari 2026;
2. In te stemmen met de toevoeging van regio Zuid-Limburg aan Landsdeel Zuidoost Nederland per 1 januari 2026 onder de gestelde voorwaarden;
3. De Dienstverlenings- en Samenwerkingsovereenkomst Inkoop en Contractmanagement JeugdzorgPlus Landsdeel Zuidoost Nederland aan te gaan met de regio's en gemeenten van Landsdeel Zuidoost voor de periode van 1 juni 2025 tot en met 31 december 2029;
4. Opdracht, mandaat, volmacht en machtiging te geven aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eindhoven conform concept gemeentebblad, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, om:
 - a. namens de gemeente Maastricht te beslissen tot het aangaan of beëindigen van overeenkomsten met dienstverleners betreffende JeugdzorgPlus (JZ+) zoals beschreven in de DVO bedoeld in beslispunt 3;
 - b. te beslissen tot het wijzigen van de overeenkomsten bedoeld onder a. onder voorwaarde dat:
 - i. de totale financiële impact van deze wijziging per Overeenkomst niet groter is dan 10% de totale oorspronkelijke opdrachtwaarde;
 - ii. de totale financiële impact van deze wijziging per Overeenkomst niet groter is dan de Europese Drempel; en
 - iii. de wijziging van de Overeenkomst anderszins niet leidt tot een wezenlijke wijziging in de zin van de Aanbestedingswet 2012.



5. De burgemeester te verzoeken volmacht te geven aan de burgemeester van de gemeente Eindhoven om de in beslispunt 4 genoemde overeenkomsten te ondertekenen conform concept gemeentebblad. Die overeenkomsten zijn ook bindend voor de gemeente Maastricht;
6. Toestemming verlenen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eindhoven om, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, onder mandaat te verlenen aan ondergeschikten voor de bevoegdheden als bedoeld in beslispunten 4 en 5 conform concept gemeentebblad ; en
7. De financiële aspecten van de nieuwe DVO te verwerken in de gemeentelijke begroting.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 27 mei 2025:

Conform.



2. Aanleiding

JeugdzorgPlus is één van de zwaarste vormen van jeugdhulp. Hoofdkenmerk van JeugdzorgPlus is dat jeugdigen in een gesloten internaatsetting verblijven op basis van een gesloten machtiging van de kinderrechter. Binnen deze gesloten setting krijgen jeugdigen behandeling en begeleiding. De gemiddelde verblijfsduur is zes tot negen maanden. Voor de inkoop van JeugdzorgPlus maakt de gemeente deel uit van het samenwerkingsverband van de jeugdhulpregio's en gemeenten van Landsdeel Zuidoost. De volgende jeugdhulpregio's maken op dit moment deel uit van landsdeel Zuidoost:

- Regio Hart van Brabant;
- Regio Noordoost-Brabant;
- Regio Zuidoost-Brabant;
- Regio Noord-Limburg;
- Regio Midden-Limburg West; en
- Regio Midden-Limburg Oost

In het 'Convenant contractmanagement JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2021-2024' zijn de samenwerkingsafspraken van landsdeel Zuidoost vastgelegd. De gemeente Roermond is de centrale gemeente op basis van dit convenant. Landsdeel Zuidoost heeft op basis van dit convenant contracten met Pactum en Via Jeugd gesloten voor de levering van JeugdzorgPlus. Deze JeugdzorgPlus wordt geleverd op de locaties van Pactum in Zetten en Deurne en van Via Jeugd in Cadier en Keer. De contracten met deze huidige twee leveranciers van JeugdzorgPlus eindigen op 31 december 2025. Ook het huidige convenant eindigt op die datum.

3. Beoogd effect

De gemeenten van Landsdeel Zuidoost willen een nieuwe inkoopprocedure doorlopen voor de contractperiode vanaf 1 januari 2026. Eind 2024 is binnen de overlegstructuur van het samenwerkingsverband van Landsdeel Zuidoost consensus bereikt dat de gemeente Eindhoven deze nieuwe inkoop gaat uitvoeren namens alle gemeenten van Landsdeel Zuidoost. De gemeente Eindhoven neemt daarmee van de gemeente Roermond de rol van centrale gemeente over. In verband hiermee wordt voorgesteld om de bijgevoegde nieuwe Dienstverlenings- en Samenwerkingsovereenkomst te sluiten (beslispunt 3). De overstap naar een nieuwe Dienstverlenings- en Samenwerkingsovereenkomst gaat gepaard met het vertrek van regio Hart van Brabant uit landsdeel Zuidoost (beslispunt 1) en het verzoek om toetreding van regio Zuid-Limburg tot landsdeel Zuidoost (beslispunt 2).

Het inkopen van dergelijke specialistische jeugdhulp op bovenregionaal niveau sluit aan bij de uitgangspunten van de Hervormingsagenda en de Taskforce Duurzaam Zorglandschap.



4. Argumenten

1.1 De huidige contracten voor JeugdzorgPlus lopen af op 31 december 2025 en worden niet meer verlengd

Dat betekent dat ook het huidige Convenant Contractmanagement JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland eindigt op 31 december 2025, omdat de looptijd van dit convenant gelijk is geschakeld met de looptijd van de huidige contracten. Regio Hart van Brabant heeft met inachtneming hiervan besloten om JeugdzorgPlus voor de nieuwe contractperiode vanaf 1 januari 2026 in te kopen in het samenwerkingsverband van landsdeel Zuidwest en niet langer als onderdeel van het samenwerkingsverband van Landsdeel Zuidoost. Doordat regio Hart van Brabant het vertrek naar landsdeel Zuidwest heeft gelijk geschakeld met het eindigen van de huidige contracten en het bijbehorende convenant is geen sprake van een tussentijdse uittreding zoals bedoeld in artikel 17 van dit Convenant. Omdat het huidige convenant van rechtswege eindigt op 31 december 2025 hoeft uw college hier geen besluit over te nemen, doch het wordt wel relevant geacht om dit ter kennisname van uw college te brengen.

Door het vertrek van regio Hart van Brabant ontstaan wellicht frictiekosten als bedoeld in het convenant. De vraag of en in welke mate hiervan sprake is zal worden uitgezocht als onderdeel van de afronding van het huidige contract voor JeugdzorgPlus. Dit valt dus niet onder de nieuwe inkoop van JeugdzorgPlus waar dit collegeadvies betrekking heeft.

2.1 Regio Zuid-Limburg wil zich voor wat betreft de nieuwe inkoop JeugdzorgPlus graag aansluiten bij Landsdeel Zuidoost

Regio Zuid-Limburg heeft hiertoe een verzoek ingediend. De eerste stappen op dit pad zijn al gezet middels het Bovenregionaal Plan Transformatie JeugdzorgPlus dat van niet alleen van de huidige regio's van Landsdeel Zuidoost is, maar ook van regio Zuid-Limburg. In vervolg hierop verzoekt regio Zuid-Limburg om deel uit te mogen gaan maken van het samenwerkingsverband van Landsdeel Zuidoost voor wat betreft de nieuwe inkoop van JeugdzorgPlus voor de contractperiode vanaf 1 januari 2026. Het verzoek van regio Zuid-Limburg betreft nadrukkelijk niet een tussentijdse toetreding tot het convenant dat nu nog loopt en eindigt op 31 december 2025.

Het huidige contract voor JeugdzorgPlus van regio Zuid-Limburg loopt af op 31/12/26 en kan niet eerder worden beëindigd. In de nieuwe opdracht voor JeugdzorgPlus zal daarom beschreven worden dat de opdracht zich per 1/1/27 uitbreidt met regio Zuid-Limburg. Omdat de inkoopprocedure voor de nieuwe inkoop van JeugdzorgPlus al in 2025 worden doorlopen, betekent dat dat regio Zuid-Limburg al in 2025 zal meedoen met het voorbereiden en doorlopen van deze inkoopprocedure.



Geadviseerd wordt hiermee in te stemmen en hieraan de voorwaarden te verbinden.

Het is niet mogelijk dat regio Zuid-Limburg pas na de publicatie van nieuwe opdracht voor JeugdzorgPlus (gepland medio juli 2025) aan Landsdeel Zuidoost wordt toegevoegd, of zelfs pas tijdens de looptijd van de nieuwe contracten, omdat dit voor de aanbieders een wezenlijke wijziging van de opdracht zou betekenen. In geval van een wezenlijke wijziging van de opdracht dient de opdracht opnieuw te worden aanbesteed.

3.1 en 4.1: De gemeenten van Landsdeel Zuidoost willen een nieuwe inkoopprocedure doorlopen voor de contractperiode vanaf 1 januari 2026

Eind 2024 is binnen de overlegstructuur van het samenwerkingsverband van Landsdeel Zuidoost consensus bereikt dat de gemeente Eindhoven deze nieuwe inkoop gaat uitvoeren namens alle gemeenten van Landsdeel Zuidoost. De gemeente Eindhoven neemt daarmee van de gemeente Roermond de rol van centrale gemeente over. Dit dient te worden geformaliseerd en daarom wordt voorgesteld om de nieuwe Dienstverlenings- en Samenwerkingsovereenkomst te sluiten met de gemeente Eindhoven als centrale gemeente. Ook krijgt de gemeente Eindhoven op basis van dit collegevoorstel het mandaat om deze inkoop tot en met de ondertekening van de contracten uit te voeren. Dit mandaat is nodig om de inkoopprocedure namens alle regio's en gemeenten te mogen publiceren als bedoeld in de Aanbestedingswet en vervolgens te doorlopen. De gemeente Eindhoven gaat zich bij de uitvoering van deze inkoop aan de (financiële) kaders houden zoals die worden opgenomen in de inkoopstrategie. De inkoopstrategie wordt uiterlijk 1 juli 2025 aan uw college ter besluitvorming voorgelegd. De planning is dat de inkoopprocedure vervolgens medio juli 2025 wordt gepubliceerd.

De opdracht en het mandaat aan de gemeente Eindhoven betreffen alleen de nieuwe inkoop die in 2025 wordt uitgevoerd en het contractmanagement van de nieuwe contracten die per 1 januari 2026 ingaan. Ten aanzien van de huidige contracten en het huidige convenant blijft de gemeente Roermond als centrale gemeente in 2025 nog de afgesproken (contractmanagement)taken uitvoeren. Deze taken zijn inclusief het onderhouden van contacten namens landsdeel Zuidoost over toezicht door de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en toezicht door de Jeugddoorlicht. Ook de rol van coördinerende gemeente voor de 'Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie residentiële jeugdhulp' (deze regeling is uit 2021) zal Roermond blijven vervullen totdat de laatste ssa-verantwoording hierover is afgelegd (in 2027).



Gedurende 2025 lopen er dus twee Dienstverlenings- en Samenwerkingsovereenkomsten parallel aan elkaar. Zie onderstaand plaatje ter oriëntatie:

Convenant Roermond → DVO Eindhoven



5.1 Zie de paragraaf Financiële consequenties.

5. Kanttekeningen of risico's

Door mandatering aan Eindhoven vervalt directe invloed op bijvoorbeeld tariefstelling of wijziging van overeenkomsten. Het afwijken van contractafspraken kan alleen binnen de vastgestelde kaders en na goedkeuring door Eindhoven.

6. Financiële gevolgen

De gemeente Eindhoven gaat als centrale gemeente de nieuwe dienstverlenings- en samenwerkingsovereenkomst uitvoeren. Dit brengt kosten voor de gemeente Eindhoven met zich mee. Bij de raming hiervan is een onderscheid aangebracht tussen:

1. De kosten van de inkoop in 2025; en
2. De jaarlijkse kosten van het contractmanagement voor de periode vanaf 1 januari 2026.

De centrale gemeente Eindhoven brengt de werkelijk gerealiseerde uitvoeringskosten bij de individuele regio's van landsdeel Zuidoost in rekening naar rato van het aantal jeugdigen per regio. Dit is een verandering ten opzichte van de huidige verdeelsleutel, waarbij nog sprake is van een gelijke verdeling over de vijf regio's en waarbij Midden-Limburg Oost en Midden-Limburg West nog als één regio worden gerekend. We passen de verdeelsleutel aan zodat de bijdrage per regio een betere afspiegeling vormt van de omvang van een regio en daarmee het verondersteld financiële draagvermogen en om eenvoudiger wijzigingen in de samenstelling van regio's te kunnen verwerken, zoals de reeds doorgevoerde splitsing van de regio Midden-Limburg en de verwachte splitsing van de regio Zuidoost Brabant.



Voor de regio Zuid-Limburg zijn de geraamde uitvoeringskosten voor de inkoop in 2025 € 86.190,- en de geraamde kosten voor het CRT vanaf 2026 € 36.118,-. In totaal gaat het dus om € 122.308,-.

Voor de gemeente Maastricht zijn de geraamde uitvoeringskosten voor de inkoop in 2025 € 15.135,-. Het gaat om extra kosten bovenop de huidige kosten voor JeugdzorgPlus in onze regio (contract GIK-J). Deze kosten waren nog niet bekend ten tijde van het opstellen van de begroting en dienen te worden opgevoerd tijdens Berap I.

De geraamde kosten voor het CRT vanaf 2026 bedragen voor de gemeente Maastricht € 6.342,-. Deze kosten dienen te worden opgenomen in de begroting 2026. Dit zijn ook extra kosten die bovenop de huidige kosten van contractmanagement komen.

Vanaf 1 januari 2027 treedt de regio Zuid-Limburg daadwerkelijk toe tot de inkoop JeugdzorgPlus op het niveau van Landsdeel Zuidoost. De financiële uitwerking hiervan volgt met de nader uit te werken inkoopstrategie.

De financiële impact op de jaarlijkse kosten van het contractmanagement rondom JeugdzorgPlus vanaf 2027 is waarschijnlijk beperkt omdat dit verhoudingsgewijs een beperkt deel uitmaakt van het contract GIK-J. Een en ander hangt af tevens af van de segmentoverstijgende aanbesteding voor Crisis, Wonen en GIK-J per 1 januari 2027.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

Paralel aan de voorgestelde besluitvorming over de bijgevoegde DVO is de gemeente Eindhoven gestart bezig met het opstellen van de inkoopstrategie voor de JeugdzorgPlus, inclusief het benodigde budget voor het JZ+. Vervolgens wordt ook deze inkoopstrategie ter vaststelling aangeboden. Daarna zal de gemeente Eindhoven de inkoopprocedure publiceren en doorlopen. Het streven is dat omstreeks 15 oktober 2025 de nieuwe contracten worden ondertekend. Daarna is er nog een periode van 2,5 maanden beschikbaar voor de implementatie van de nieuwe contracten. Het nieuwe contract voor de JeugdzorgPlus gaat vervolgens in per 1 januari 2026.

De bevindingen en ervaringen met de huidige contracten voor JZ+ worden verwerkt in de inkoopstrategie. De ervaringen met de nieuw te sluiten contracten zullen worden geëvalueerd als onderdeel van het contractmanagement en na afloop van deze contracten.

8. Communicatie

Binnen de organisatie van de regio's en gemeenten van landsdeel Zuidoost vindt de communicatie en afstemming plaats via de bestaande overlegsgremia. Met geïnteresseerde zorgaanbieders vindt communicatie plaats op basis van de te doorlopen inkoopprocedure. Dit wordt georganiseerd door het inkoopteam. Indien dat georganiseerd kan worden, wordt een cliëntvertegenwoordigingsorganisatie (of vergelijkbaar) door het inkoopteam op incidentele basis betrokken bij de voorbereiding van de inkoop. Het Ambtelijk Overleg JeugdzorgPlus (= de huidige interregionale werkgroep JeugdzorgPlus)



zal voor het kernteam inkoop als klankbordgroep en adviseur fungeren. De leden van het Ambtelijk Overleg werken binnen de eigen regio aan het genereren van draagvlak voor de inkoop van JeugdzorgPlus. Verder vindt parallel aan deze inkoop afstemming plaats met het kernteam en de werkgroep Transformatie JeugdzorgPlus. Zie onderstaand plaatje ter illustratie:

